



منتدى المنافسة العربي

الرياض، المملكة العربية السعودية 23-24 أيار/مايو 2023



E/ESCWA/ACF/2023/L.1

جدول الأعمال

أولاً- الخلفية

لا تزال سياسات المنافسة متأخرة عن الركب في المنطقة العربية، على الرغم من فوائدها الاقتصادية والاجتماعية العديدة. ويعزى ذلك إلى عوامل شتى، لعل من أهمها: هياكل السوق ونظم الحوكمة غير الفعالة. وقد كشف تقرير الأطر التشريعية لبيئة الأعمال في البلدان العربية لعام 2021 (ABLF)¹ أن معظم البلدان العربية تفتقر إلى مؤسسات مستقلة لإنفاذ سياسات المنافسة، مما يعيق إخضاعها لإصلاحات متسقة ومتماسكة. وأفاد التقرير بأن المنافسة الإقليمية في المنطقة العربية حصلت على درجة 3.73 من 7، وهو ما يشير إلى ضرورة إجراء إصلاحات كثيرة من حيث اللوائح التنظيمية وإنفاذها في المنطقة لدى مقارنتها بأفضل الممارسات الدولية.

وفي عام 2020، قامت اللجنة الاقتصادية والاجتماعية لغربي آسيا (الإسكوا) بالشاركة مع مؤتمر الأمم المتحدة للتجارة والتنمية (الأونكتاد)، ومنظمة التعاون الاقتصادي والتنمية، بإطلاق منتدى المنافسة العربي بغية إنشاء ملتقى سنوي لأصحاب المصلحة العرب ليتبادلوا معارفهم بشكل مستمر حول سياسات المنافسة وإنفاذها. ويتيح المنتدى منصة مشتركة للحوار وتيسير التنسيق والتعاون بشأن المنافسة على المستوى الوطني والإقليمي والعالمي.

ويُعقد منتدى المنافسة العربي الرابع بالشاركة مع الأونكتاد، ومنظمة التعاون الاقتصادي والتنمية، والهيئة العامة للمنافسة في المملكة العربية السعودية. وسيستفيد المنتدى من الزخم الذي أحدثته المنتديات السابقة. كما سيستفيد خبراء هيئات المنافسة في الدول الأعضاء من التعلم بين الأقران بناءً على دراسات الحالة الدولية وأفضل الممارسات التي يقدمها نظرائهم من مختلف البلدان.

ثانياً- الأهداف

تشمل أهداف منتدى المنافسة العربي الرابع ما يلي:

- المساهمة في تحسين النمو الاقتصادي والحوكمة في المنطقة العربية، بما يتماشى مع أهداف التنمية المستدامة.
- تعزيز التعاون والتنسيق بين هيئات المنافسة في الدول الأعضاء في الإسكوا.
- إنارة عملية وضع سياسات المنافسة وإنفاذها في المنطقة العربية، بالاسترشاد بأفضل الممارسات الدولية.

¹ الإسكوا، الأطر التشريعية لبيئة الأعمال في البلدان العربية، 2021.



منتدى المنافسة العربي

الرياض، المملكة العربية السعودية 23-24 أيار/مايو 2023



- جمع توصيات محددة بشأن الأنشطة المستقبلية المتعلقة بتعزيز سياسات المنافسة وإنفاذها في المنطقة العربية.

ثالثاً. المشاركون

يتيح المنتدى فرصة للحوار بين المشاركين من الدول الأعضاء، التي تمثلها هيئات المنافسة في المنطقة، ومن الأوساط الأكاديمية، والأمم المتحدة، والمنظمات الدولية، والمنظمات الإقليمية، بالإضافة إلى خبراء دوليين معنيين بسياسات المنافسة وإنفاذها.

رابعاً. لغة الاجتماع

سيُعقد الاجتماع باللغتين العربية والإنكليزية. وستتاح الترجمة الفورية باللغتين العربية والإنكليزية للمشاركين حضورياً وعبر الإنترنت.

خامساً. جدول الأعمال

اليوم الأول: 23 أيار/مايو 2023	
التسجيل	9:00-08:30
الكلمات الافتتاحية والملاحظات الاستهلالية	9:45-9:00
• أحمد بن عبد الكريم الخلفي، رئيس مجلس إدارة الهيئة العامة للمنافسة، المملكة العربية السعودية	جلسة مفتوحة/بث مباشر
• رولا دشتي، وكيلة الأمين العام للأمم المتحدة والأمانة التنفيذية للجنة الاقتصادية والاجتماعية لغربي آسيا (الإسكوا)	
• ريبيكا غرينسبان، الأمانة العامة لمؤتمر الأمم المتحدة للتجارة والتنمية (الأونكتاد)	
• كارمين دي نويبا، مدير شؤون المالية والشركات، منظمة التعاون الاقتصادي والتنمية	



منتدى المنافسة العربي

الرياض، المملكة العربية السعودية 23-24 أيار/مايو 2023



جلسة خاصة: الشباب العرب في ميدان المنافسة (الجامعات المحلية) وُجّهت الدعوة إلى الجامعات المشاركة من المملكة العربية السعودية لإعداد دراسة حالة أصلية حول موضوع متعلق بعمليات الدمج والاستحواذ. وخلال هذه الجلسة الاحتفالية الخاصة، ستُمنح جوائز للفائزين في تحدي المنافسة.	10:15-9:45 جلسة مفتوحة/بث مباشر
استراحة قهوة والنقاط صورة جماعية	10:30-10:15
الجلسة الأولى: تعزيز فعالية هيئات المنافسة في البلدان النامية وأقل البلدان نمواً يجب على كل هيئة من هيئات منافسة التغلب على العقبات التي تحول دون إنفاذ قانونها الخاص بالمنافسة. ولكن غالباً ما تكون هذه العقبات أشد لدى البلدان النامية وأقل البلدان نمواً، جراء التحديات المحددة التي تواجهها هذه البلدان. ويمكن أن يعيق نقص ثقافة المنافسة، أو حتى البيئة المعادية، عمل هيئات المنافسة التي تعاني من قلة الموارد. ويمكن أن تكتسب العلاقات مع الجهات التنظيمية والأجهزة الحكومية الأخرى تعقيداً خاصاً عندما تكون هيئات المنافسة حديثة العهد وتفتقر إلى الموارد والتأثير. وستناقش هذه الجلسة التحديات التي تواجه عمل هيئات المنافسة التي لا تزال في بداية أنشطتها، ولا سيما تلك الموجودة في البلدان النامية وأقل البلدان نمواً، وتقتراح آليات لمواجهة هذه التحديات. كما سيطرح الخبراء في المناقشة وجهات نظر وأمثلة على الصعد الدولية والإقليمية والوطنية. منسق الجلسة: الإسكوا ميسر النقاش: عبد العزيز بن عبد الله الزوم، الرئيس التنفيذي للهيئة العامة للمنافسة، المملكة العربية السعودية المتحدثون: • فريدريك جيني، رئيس لجنة المنافسة في منظمة التعاون والتنمية في الميدان الاقتصادي، وأستاذ في جامعة ESSEC Paris Business School، فرنسا	12:00-10:30 جلسة مفتوحة/حضورياً وافتراضياً



منتدى المنافسة العربي

الرياض، المملكة العربية السعودية 23-24 أيار/مايو 2023



- ناتالي خالد، منسقة مشروع المنافسة وحماية المستهلك، ومسؤولة الشؤون الاقتصادية، الإسكوا
 - ويلارد مويمبا، المدير والمسؤول التنفيذي الأول للجنة المنافسة لدى السوق المشتركة لشرق أفريقيا والجنوب الأفريقي (الكوميسا)
 - محمود ممتاز، رئيس جهاز حماية المنافسة المصري، ورئيس شبكة المنافسة العربية
 - باباتوندي إيروكير، نائب الرئيس التنفيذي للجنة الفيدرالية للمنافسة وحماية المستهلك، نيجيريا
- نقاش مفتوح**

غداء

1:30-12:00

الجلسة الثانية: إساءة استغلال المركز المهيمن في الأسواق الرقمية

تظهر العديد من الأسواق الرقمية خصائص تشمل انخفاض التكاليف المتغيرة، وارتفاع التكاليف الثابتة، وقوة تأثيرات الشبكات فيها. وقد تفضي هذه الخصائص إلى ارتفاع حصص شركات قليلة من السوق، مما قد يؤدي إلى ظهور ديناميات "المنافسة على السوق"، حيث تستحوذ شركة واحدة على الغالبية العظمى من المبيعات.

وستتناول هذه الجلسة مناقشة الأنواع الرئيسية لإساءة استغلال المركز المهيمن في الأسواق الرقمية، وما يجعل هذه الأسواق فريدة من نوعها، وكيف تعاملت هيئات المنافسة في العالم مع التحديات المذكورة أعلاه.

منسق الجلسة: الأونكتاد

ميسر النقاش: تيريزا موريرا، مسؤولة فرع سياسات المنافسة وحماية المستهلك، شعبة التجارة الدولية والسلع الأساسية، الأونكتاد

المتحدثون:

- وليام كوفاسيتش، أستاذ في جامعة جورج واشنطن
- ناتالي هارسدورف، القائمة بأعمال المدير العام، هيئة المنافسة النمساوية

3:00-1:30

جلسة مفتوحة/حضورياً وافتراضياً



منتدى المنافسة العربي

الرياض، المملكة العربية السعودية 23-24 أيار/مايو 2023



- أوغور بيلجيهان برهان، خبير شؤون المنافسة في دائرة الرقابة والتنفيذ، هيئة حماية المنافسة التركية
 - سوراب، المدير المشارك للشؤون الاقتصادية، مجلس حماية المنافسة، الهند
 - كريستينا كافارا، خبيرة اقتصادية في شركة Keystone Europe (ULC)، وأستاذة زائرة في كلية لندن الجامعية
- نقاش مفتوح

اليوم الثاني: 24 أيار/مايو 2023

التسجيل

9:00-8:30

الجلسة الثالثة: مراقبة عمليات الدمج عبر الحدود

10:30-9:00

غالباً ما تكون مراقبة عمليات الدمج عبر الحدود معقدة، فهي تنطوي على إشكالات من حيث الولايات القضائية، والإجراءات، والمواضيع. وتثير هذه الأنواع من عمليات الدمج تحديات محددة لهيئات المنافسة التي تستعرض حالتها في عدة بلدان. والأهم من ذلك، يجب أن يكون لدى البلدان المعنية نُظم فعالة لمراقبة عمليات الدمج. وإجراء مراجعة فعالة للمعاملات عبر الحدود بما يضمن اتخاذ قرارات متسقة يتطلب تنسيقاً وتعاوناً عن كثب بين هيئات المنافسة المعنية.

جلسة مفتوحة/حضورياً وافتراضياً

وستناقش هذه الجلسة مراقبة الدمج عبر الحدود وتقدم أيضاً أمثلة على الجهود الإقليمية.

منسق الجلسة: الإسكوا

ميسر النقاش: ناتالي خالد، منسقة مشروع المنافسة وحماية المستهلك، ومسؤولة الشؤون الاقتصادية، الإسكوا

المتحدثون:

- بول لوغارد، شريك في مؤسسة Baker Botts LLP



منتدى المنافسة العربي

الرياض، المملكة العربية السعودية 23-24 أيار/مايو 2023



• ويلارد مويمبا، المدير والمسؤول التنفيذي الأول للجنة المنافسة لدى السوق المشتركة لشرق أفريقيا والجنوب الأفريقي (الكوميسا) • محمد شيخ روجو، المقرر العام، مجلس المنافسة التونسي • سابين زجيلسكي، مديرة أولى، لشؤون القضايا، الهيئة الوطنية لتنظيم المنافسة في ألمانيا • إستييان غريكو، مدير مؤسسة GAMES Economics والرئيس السابق للهيئة الوطنية للدفاع عن المنافسة (CNDC)، الأرجنتين نقاش مفتوح	
استراحة قهوة	11:00-10:30
الجلسة الرابعة: أفضل الممارسات في تخطيط دراسات السوق وإجرائها لا تعمل الأسواق دائماً بكفاءة، مما يؤثر سلباً على المستهلكين والمجتمعات. وعندما يحدث ذلك، تسعى هيئات المنافسة إلى فهم ديناميات المنافسة في أسواق أو قطاعات معينة فهماً أفضل، من أجل تحديد أسباب ضعف الأداء والتوصية بخيارات بشأن السياسات التي يمكن اعتمادها للتعامل مع تلك الأسباب. وعادة ما تنطوي دراسات السوق على تقييم متعمق لهياكل الأسواق أو الظروف التنافسية في قطاع معين؛ وتهدف إلى اكتشاف أوجه القصور الناشئة عن ضعف المنافسة، حتى لو لم تحدد السلوك المخالف لقوانين المنافسة. وثمة اختلافات بين هيئات المنافسة من حيث الإجراءات والمفاهيم المتصلة بدراسات السوق. وستبحث هذه الجلسة في مناهج مختلفة لتحديد الأسواق المستهدفة، وتخطيط دراسات السوق وإجرائها. منسق الجلسة: منظمة التعاون الاقتصادي والتنمية ميسر النقاش: لين روبرتسون، خبيرة في شؤون المنافسة، منظمة التعاون الاقتصادي والتنمية	12:30-11:00 جلسة مفتوحة/حضورياً وافتراضياً



منتدى المنافسة العربي

الرياض، المملكة العربية السعودية 23-24 أيار/مايو 2023



المتحدثون: • أنطونيو كابويانكو، نائب رئيس شعبة المنافسة، منظمة التعاون الاقتصادي والتنمية • هشام فهد العقيل، نائب الرئيس التنفيذي للشؤون الاقتصادية، الهيئة العامة للمنافسة، المملكة العربية السعودية • أنيد غونزاليس هيرنانديز، المنسقة العامة للتحليلات الاقتصادية في المديرية العامة للدراسات الاقتصادية بالهيئة الاتحادية للمنافسة الاقتصادية، المكسيك • بن خليفة جلال، مقرر، مجلس المنافسة الجزائري • أنا صوفيا رودريغز، عضو مجلس الإدارة والمفوضة في الهيئة للمنافسة البرتغالية نقاش مفتوح	
استراحة غداء	1:30-12:30
الجلسة الخامسة: مستجدات المنافسة في المنطقة العربية ميسرا الجلسة: الإسكوا والهيئة العامة للمنافسة في هذه الجلسة، ستقدم هيئات المنافسة في الدول الأعضاء دراسات حالة وطنية و/أو المستجدات التي طرأت في مجال المنافسة منذ منتدى المنافسة العربية الثالث الذي عُقد في أيار/مايو 2022.	2:30-1:30 جلسة مغلقة/حضورياً وافتراضياً
الجلسة الختامية: مواصلة تعزيز المنافسة في المنطقة العربية منسقو الجلسة: الإسكوا والشركاء سيعرض المشاركون خلال هذه الجلسة الدروس المستفادة ومجالات التدخل الرئيسية اللازمة لمواصلة تعزيز المنافسة في المنطقة العربية. وتسعى هذه الجلسة إلى تحقيق الاتفاق على توصيات محددة بشأن تحسين سياسات المنافسة وإنفاذها في الدول الأعضاء. وستقدم الإسكوا وشركاؤها خططاً للمضي قدماً، مع تسليط الضوء على أهمية التعاون الدولي في تحسين المنافسة.	3:30-2:30 جلسة مفتوحة/حضورياً وافتراضياً